



Centraal Orgaan voor
Kwaliteitsaangelegenheden
in de Zuivel

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

20005 besluit [REDACTED]

Leusden, 17 januari 2020

Betreft: beslissing op uw Wob-verzoek

Geachte heer [REDACTED]

In uw brief van 21 november 2019 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) gevraagd om openbaarmaking van documenten ten aanzien van een drietal toezichtonderwerpen.

Meer specifiek heeft u gevraagd om documenten over de volgende toezichtonderwerpen:

- antibiotica in de melkveehouderij;
- watergehalte in pluimveevlees; en
- de benaming van eieren (scharrel, vrije uitloop en kooi).

Ten aanzien van deze drie toezichtonderwerpen, heeft u verzocht om de openbaarmaking van documenten waarin informatie staat opgenomen over bedrijven waar niet alles in orde was. Als voorbeeld noemt u informatie over afwijkingen, overtredingen en tuchtrechtelijke afdoeningen. U wenst de documenten te ontvangen die zien op het tijdvak 1 januari 2018 tot en met het moment van uw Wob-verzoek. Informatie over louter administratieve tekortkoming valt buiten de reikwijdte van uw verzoek.

Bij brief van 2 december 2019, kenmerk 190091 [REDACTED] is de ontvangst van uw verzoek bevestigd. Verder is bij brief van 17 december 2019, kenmerk 190094 [REDACTED], de beslistermijn verdaagd tot 16 januari 2020.

Stichting Centraal Orgaan voor
Kwaliteitsaangelegenheden in de Zuivel
Kastanjelaan 7, Bedrijventerrein Princenhof, Leusden
Correspondentieadres: Postbus 250, 3830 AG Leusden
Telefoon -31 (0)33 4965696, telefax -31 (0)33 4965666
E-mail: cokz@cokz.nl

Postbank 14767
Rabobank Leusden IBAN-nr NL 09 RABO 0300027677
BIC-code/swiftadres RABO NL 2U
ABN-Amro 43.58.63.002
BTW-nummer NL. 802253271.B01
Internet: www.cokz.nl

Op alle diensten zijn de leveringsvoorwaarden, gedeponneerd bij de KvK te Amersfoort nr. 41189913, van toepassing.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante artikelen uit de Wob verwijs ik naar **bijlage I**.

Besluit

Na beoordeling van de aangetroffen documenten, besluit ik om de documenten die vallen onder de reikwijdte van uw verzoek op grond van de Wob openbaar te maken, met uitzondering van een aantal persoonsgegevens en tot individuele bedrijven herleidbare gegevens. Ik licht het besluit in het navolgende toe.

Algemene overwegingen: openbaarheid ten aanzien van een ieder

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen betrokken, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Daarbij vooronderstelt de Wob het belang van openbaarmaking voor een goede en democratische besluitvorming als een op zichzelf staand belang en is het gewicht van dit belang niet afhankelijk van het onderwerp waarop de documenten betrekking hebben.

Hierna licht ik per toezichtcategorie tot welke onder het COKZ berustende documenten onder de reikwijdte van uw Wobverzoek vallen. In het verlengde daarvan geef ik aan welke informatie uit die documenten niet openbaar gemaakt wordt en waarom ik daartoe heb besloten.

1. Watergehalte in pluimveevlees

Het COKZ is de toezichthouder op de naleving van de handelsnorm vlees van pluimvee. In dat kader onderzoekt het COKZ hele kippen of delen van kippen op grond van Verordening (EG) nr. 543/2008. Ten minste eenmaal per drie maanden wordt bij slachterijen dan wel de aan de slachterij verbonden uitsnijderij steekproefsgewijs het watergehalte gecontroleerd overeenkomstig de Verordening. Voldoet het vlees niet aan de norm dan volgt een intensiveringstraject, waarin extra monsters worden onderzocht totdat drie achtereenvolgende uitgevoerde controles van monsters van drie verschillende productiedagen, verspreid over maximaal vier weken, negatief blijken te zijn. De controlekosten worden door de betrokken slachterij gedragen.

Het COKZ merkt op dat op grond van de genoemde verordening geen bevroren en diepgevroren kippen en kuikens binnen de EU in de handel gebracht mogen worden indien het watergehalte niet aan de norm voldoet. Wanneer afwijkingen worden geconstateerd moet actie ondernomen worden: de slachterij kan of het vlees afzetten buiten de EU of de individuele en bulkverpakkingen van het desbetreffende vlees onder toezicht van de bevoegde autoriteit merken met een banderol of etiket waarop met rode hoofdletters de volgende vermelding is aangebracht: "Watergehalte hoger dan het EG-maximum". In feite betekent dit dat er geen vlees van pluimvee op de markt in de EU wordt gebracht dat niet aan de eisen van de desbetreffende verordening voldoet.

Uit dien hoofde beschikt het COKZ over de volgende documenten die onder de reikwijdte van het Wobverzoek vallen.

- a. Informatie over onderzoek dat het COKZ heeft uitgevoerd op Nederlandse slachterijen, voor zover daarbij, al dan niet na hercontrole, onregelmatigheden zijn geconstateerd.
- b. Brieven, inclusief bijlagen, die het COKZ/NCAE heeft verstuurd naar ondernemingen waarvan is geconstateerd dat de norm van het vocht/eiwitverhouding is overschreden. De bijlagen bij de brieven betreffen de volgende stukken: het relaas van de monsterneming, analyserapporten en verslagen van COKZ/NCAE, van de onderneming die in opdracht van COKZ/NCAE deze onderzoeken uitvoert (LOVAP NV) en – in voorkomend geval - van andere onderzoeksinstellingen (Wageningen Food Safety Research).
- c. Opdrachtbrieven van COKZ aan LOVAP NV tot uitbesteding van onderzoek.
- d. E-mailcorrespondentie tussen het COKZ en de verschillende onderzoeksinstellingen en interne e-mailcorrespondentie over het uitzetten van onderzoeken.

Openbaarmaking

Deze documenten maak ik naar aanleiding van uw verzoek openbaar met weglating van informatie die is te herleiden tot i. natuurlijke personen en/of ii. individuele bedrijven en/of iii. persoonsgegevens van medewerkers van het COKZ/NCAE en door het COKZ/NCAE ingeschakelde derden (keurmeesters, en controleurs, medewerkers van het COKZ/NCAE) in niet leidinggevende posities. Ik licht deze gedeeltelijke weigering van informatie als volgt toe.

Gedeeltelijke weigering ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer

Artikel 10, lid 2 aanhef en onder e van de Wob bepaalt dat verstrekking van informatie achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob). Ik ben van oordeel dat het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer in dit geval in de weg staat aan openbaarmaking van informatie over natuurlijke personen,

de persoonsgegevens van medewerkers van het COKZ/NCAE die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden en ingeschakelde derden.

Gedeeltelijke weigering ter voorkoming van onevenredige benadeling

Artikel 10, lid 2, aanhef en onder g van de Wob bepaalt dat openbaarmaking van informatie achterwege moet blijven voor zover het belang bij openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van natuurlijke personen, rechtspersonen of derden. Om die reden maak ik informatie die is te herleiden tot de onder toezicht gestelde ondernemingen niet openbaar. De wel openbaar te maken informatie geeft een goed en volledig zicht op de wijze waarop het COKZ zich van zijn toezichthoudende taken kwijt. Openbaarmaking van tot de ondernemingen herleidbare informatie (voor altijd en voor een ieder) kan leiden tot onevenredige benadeling van de betrokken ondernemingen. Ik voorzie het reële risico van imago- en reputatieschade. Het openbaar maken van de inspectiegegevens leidt ertoe dat voor iedereen bekend wordt dat het desbetreffende bedrijf op een bepaald moment in het verleden niet overeenkomstig bepaalde normen heeft gehandeld. De reputatieschade die hiervan te verwachten valt kan tot gevolg hebben dat bij afnemers de vraag rijst of deze bedrijven wel betrouwbare handelspartners zijn. Dit maakt het minder makkelijk voor deze bedrijven om afnemers voor de producten te vinden, wat kan leiden tot financiële schade. Er is dus sprake van benadeling van de betrokken ondernemingen. Dit geldt te meer nu in de voedselbranche de veiligheid van voedsel en het voldoen aan regelgeving van groot belang is. Een ander risico is dat openbaarmaking tot het ongewenste effect leidt dat het publiek uit de documenten conclusies trekt en misstanden of risico's ziet die niet of niet meer aanwezig zijn.

Kortom: naar mijn oordeel weegt het belang bij openbaarmaking van de namen van de betrokken ondernemingen – in aanvulling op de openbaar te maken informatie over de toezichtsactiviteiten (en de resultaten daarvan) van het COKZ – niet op tegen de nadelen die daarvan zijn te verwachten voor de betrokken ondernemingen.

Slotopmerking over informatie over watergehalte in pluimveevlees

Het COKZ beschikt ook over informatie over importvlees. Naar mijn oordeel valt deze informatie niet binnen de reikwijdte van uw Wobverzoek, nu controle van vlees uit derde landen (dat wil zeggen: vlees van buiten de Europese Unie) plaatsvindt vóórdat het vlees wordt toegelaten tot de interne markt van de Europese Unie. Controles, voorafgaand aan toelating, worden verricht door de NVWA, in opdracht van het COKZ. Als normoverschrijding is geconstateerd, vindt geen toelating plaats, althans niet zonder maatregelen (in de vorm van aanpassing van de etikettering) zodanig dat het importvlees alsnog toelaatbaar is.

2. Antibiotica in de melkveehouderij

Het COKZ houdt ook toezicht op de boerderijmelkregelgeving. Externe partijen controleren de melk die binnenkomt bij de zuivelfabrieken. Wanneer sprake is van overschrijding van de maximum residu limiet (MRL) van bacteriegroeiremmende stoffen, krijgt het COKZ een melding daarvan binnen.

Het COKZ heeft alle gegevens waarover het COKZ beschikt en die vallen onder de reikwijdte van uw Wobverzoek verzameld in Excel-bestanden. Daarin zijn de betrokken bedrijven, de relevante data, waaronder de datum van de melding, de gegevens over de MRL, recidive en constatering ten aanzien van opvolgende leveranties opgenomen. Daarnaast is bij elkaar gezet welke middelen in de melk zijn aangetroffen, een oorzaakanalyse en de corrigerende maatregelen die de ontvanger en de melkveehouder hebben genomen.

Hierbij wordt opgemerkt dat in Nederland eenmaal per 2-3 dagen de melk bij de ca. 16.500 melkveehouders door de ontvangers van boerderijmelk (zuivelfabrieken) wordt opgehaald en dat van elke leverantie een melkmonster wordt genomen voor onderzoek op onder meer melkvreemde bacteriegroeiremmende stoffen. Het gaat derhalve om meer dan 2 miljoen monsters op jaarbasis. De meldingen van overschrijding van de MRL-waarden zijn nagenoeg 100%. De meldingen komen binnen via de ontvangers van boerderijmelk. Zij hebben er geen belang bij de overschrijdingen niet te melden. De kosten (vaak moeten vrachten melk worden vernietigd) worden in rekening gebracht bij de desbetreffende melkveehouder.

Openbaarmaking

De documenten die vallen onder de in uw Wobverzoek aangeduide toezichtcategorie 'Antibiotica in de melkveehouderij' maak ik op uw verzoek openbaar. Dit met uitzondering van informatie die te herleiden is tot i. natuurlijke personen en/of ii. individuele bedrijven en/of iii. persoonsgegevens van medewerkers van het COKZ/NCAE en de door het COKZ/NCAE ingeschakelde derden in niet leidinggevende posities.

Gedeeltelijke weigering ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer

Voor de motivering van deze beslissing verwijs ik voor wat betreft de persoonsgegevens naar de overwegingen in het onderdeel 'watergehalte in pluimveevlees'. In aanvulling daarop geldt dat een groot gedeelte van de melkveehouderijen maatschappen en firma's betreffen, bijvoorbeeld VOF's. Openbaarmaking van de namen van de ondernemingen leidt er dan ook toe dat de gegevens herleidbaar zijn tot één of meerdere natuurlijke personen. Openbaarmaking van de namen van bedrijven vormt daarmee een inbreuk op de persoonlijke

levenssfeer van de eigenaren van de melkveehouderijen (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob).

Gedeeltelijke weigering ter voorkoming van onevenredige benadeling

Voor de motivering van de weigering van de namen van de melkveehouderijen waarop het toezicht ziet, verwijs ik allereerst naar de overwegingen over onevenredige benadeling zoals opgenomen in het onderdeel over het watergehalte in pluimveevlees.

Slotopmerking controle antibiotica in melkveehouderijsector

Er zijn ongeveer 70 boerderijzuivelbereiders die de melk van het eigen bedrijf verwerken en niet leveren aan de zuivelfabrieken. Bij deze bedrijven is in 2019 een pilot uitgevoerd en zijn melkmonsters genomen voor onderzoek op onder meer melkvreemde bacteriegroefremmende stoffen. Bij deze controles zijn geen afwijkingen geconstateerd. De informatie die betrekking heeft op boerderijzuivelbereiders valt daarom buiten de reikwijdte van uw Wob-verzoek.

3. Scharrel, vrije uitloop en kooi

Het COKZ controleert viermaal per jaar bedrijven met vrije uitloopkippen. Daarnaast vindt eenmaal per 3 jaar controle plaats bij alle pluimveehouderijbedrijven op onder meer in het kader van de door bedrijven aan de eierproductie gekoppelde zogeheten 'eicodes'. Het gebruik van de namen, 'vrije-uitloop' en 'scharrel' is aan wettelijke regels gebonden. Het COKZ controleert op overtredingen. Zo controleert het COKZ of pluimveehouderijen hun luiken niet open hebben waardoor de (vrije uitloop-)kippen niet naar buiten kunnen. Het COKZ geeft bij overtredingen eerst een waarschuwing. Wanneer het COKZ bij de daaropvolgende controle nogmaals een overtreding constateert, wordt de zaak via het tuchtrecht afgehandeld. Verder houdt het COKZ toezicht op de overtredingen ten aanzien van de benamingen 'vrije-uitloop, kooi en scharrel'. Op basis van een aantal criteria wordt de hokbezetting bepaald. Wanneer er meer kippen gehuisvest worden dan er volgens de hokbezetting mogen gehuisvest worden, wordt niet aan de norm voor het desbetreffende houderijsysteem voldaan. Overtredingen worden via tuchtrecht afgehandeld.

In de periode waarop uw Wob-verzoek ziet, heeft het COKZ 35 overtredingen ten aanzien van vrije uitloop en 4 overtredingen ten aanzien van kooi en scharrel geconstateerd. De documenten die het COKZ over deze 39 overtredingen heeft, betreffen onder meer:

- a. de toezichtrapportage van het COKZ/NCAE;
- b. de correspondentie hierover;
- c. documenten en correspondentie in het kader van tuchtmaatregelen, waaronder de tuchtbeschikkingen van het tuchtgerecht van het COKZ.

Openbaarmaking

De documenten die vallen onder deze toezichtcategorie maak ik op uw verzoek openbaar. Van de openbaarmaking wordt uitgezonderd informatie die te herleiden is tot i. natuurlijke personen en/of ii. individuele bedrijven en/of iii. persoonsgegevens van medewerkers van het COKZ/NCAE en de door het COKZ/NCAE ingeschakelde derden in niet leidinggevende posities.

Gedeeltelijke weigering in verband met bescherming van de persoonlijke levenssfeer

Voor de motivering van deze gedeeltelijke weigering verwijs ik naar hetgeen hiervoor is overwogen in het onderdeel 'watergehalte in pluimveevlees'.

In aanvulling daarop geldt dat een groot gedeelte van de pluimveebedrijven maatschappen en firma's betreffen, bijvoorbeeld VOF's. Openbaarmaking van de namen van de ondernemingen leidt er dan ook toe dat de gegevens herleidbaar zijn tot één of meerdere natuurlijke personen. Openbaarmaking van de namen van bedrijven vormt daarmee een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de eigenaren van de pluimveebedrijven (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob).

Gedeeltelijke weigering in verband met het voorkomen van onevenredige benadeling

Ten aanzien van de weigering van de bedrijfsnamen en de gegevens die tot de betrokken bedrijven zijn te herleiden, verwijs ik naar de overwegingen over onevenredige benadeling zoals opgenomen in het onderdeel over het watergehalte in pluimveevlees.

Afsluitende opmerkingen: inventaris en bereidheid tot nadere voorlichting

Als bijlage bij dit besluit stuur ik als **bijlage II** een inventaris met een beknopte weergave van de (grotendeels) openbaar te maken stukken.

Afsluitend merk ik op dat indien u vragen heeft over dit besluit of een nadere toelichting wenst over bijvoorbeeld de context van de stukken die ik met dit besluit openbaar maak, u altijd contact kunt opnemen met het COKZ. Dit geldt uiteraard ook indien u meer te weten wenst te komen over de aard, de achtergronden en bijzonderheden van het werk dat het COKZ verricht. Als u daarin geïnteresseerd bent, aarzelt u dan niet contact op te nemen voor het maken van een afspraak.

Hoogachtend,

Namens het bestuur van het COKZ



Bezwaardausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop het is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar berust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de directeur van het COKZ, Postbus 250, 3830 AG LEUSDEN.

Bijlage 2

Inventarislijst behorend bij brief d.d. 17 januari 2020, kenmerk 200005 besluit [REDACTED]

nr	document	datum	kenmerk	Verstrekking			11	uitzonderingsgronden		
				geheel	deels	niet		10.1.d	10.2.e	10.2.g
1	overzicht MRL melk 2018				x			x		x
2	overzicht MRL melk 2019				x			x		x
3	brief + bijlage	12-06-2018	1800169		x			x		x
4	brief + bijlage	12-06-2018	1800171		x			x		x
5	brief + bijlage	03-mei-19	1900182		x			x		x
6	brief + bijlage	24-10-2018	1800410		x			x		x
7	brief + bijlage	24-10-2018	1800411		x			x		x
8	brief + bijlage	16-11-2018	1800460		x			x		x
9	brief + bijlage	16-11-2018	1800462		x			x		x
10	brief + bijlage	26-11-2018	1800465		x			x		x
11	brief + bijlage	26-11-2018	1800466		x			x		x
12	brief + bijlage	08-01-2019	1900001		x			x		x
13	brief + bijlage	16-01-2019	1900002		x			x		x
14	brief + bijlage	14-01-2019	1900003		x			x		x
15	brief + bijlage	18-01-2019	1900013		x			x		x
16	brief + bijlage	18-01-2019	1900014		x			x		x
17	brief + bijlage	18-01-2019	1900015		x			x		x
18	brief + bijlage	31-01-2019	1900019		x			x		x
19	brief + bijlage	04-02-2019	1900025		x			x		x
20	brief + bijlage	06-02-2019	1900026		x			x		x
21	brief + bijlage	22-02-2019	1900064		x			x		x
22	brief + bijlage	08-03-2019	1900089		x			x		x
23	brief + bijlage	14-03-2019	1900097		x			x		x
24	brief + bijlage	27-03-2019	1900107		x			x		x
25	brief + bijlage	26-04-2019	1900170		x			x		x
26	brief + bijlage	15-05-2019	1900189		x			x		x
27	brief + bijlage	26-06-2019	1900219		x			x		x
28	brief + bijlage	15-07-2019	1900245		x			x		x
29	brief + bijlage	14-08-2019	1900267		x			x		x
30	brief + bijlage	14-08-2019	1900269		x			x		x
31	brief + bijlage	25-10-2019	1900358		x			x		x
32	brief + bijlage	25-10-2019	1900359		x			x		x
33	brief + bijlage	25-10-2019	1900360		x			x		x
34	brief + bijlage	01-11-2019	1900367		x			x		x
35	brief + bijlage	04-11-2019	1900373		x			x		x
36	brief + bijlage	05-11-2019	1900374		x			x		x

37	brief + bijlage	06-12-2019	1900430	x	x
38	brief + bijlagen	21-02-2019	UP 18/B0186/BdR	x	x
39	brief + bijlagen	16-03-2018	UP 18/B0273/BdR	x	x
40	brief + bijlagen	25-03-2019	UP 19/B0290/BdR	x	x
41	Tuchtdossier	Mond. Behand. 1-6-2018	E18004	x	x
42	Tuchtdossier	Voorz beschikking 21-2-2018	E18008	x	x
43	Tuchtdossier	Mond. Behand. 1-6-2018	E18010	x	x
44	Tuchtdossier	Mond. Behand. 1-6-2018	E18019	x	x
45	Tuchtdossier	Mond. Behand. 1-6-2018	E18027	x	x
46	Tuchtdossier	Mond. Behand. 12-10-2018	E18068	x	x
47	Tuchtdossier	Mond. Behand. 10-4-2019	E19014	x	x
48	Tuchtdossier	Voorz beschikking 22-11-2019	E19049	x	x
49	Brief + bijlage	21-02-2018	UP 18/B0186/BdR	x	x
50	Brief + bijlage	16-03-2018	UP 18/B0273/BdR	x	x
51	Brief + bijlage	25-03-2019	UP 19/B0290/BdR	x	x

Bijlage I – Relevante wettelijke bepalingen

Wet openbaarheid van bestuur

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a.** document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b.** bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c.** intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d.** niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e.** ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f.** persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g.** milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

- 1.** Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
- 2.** De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 3.** De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4.** Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
- 5.** Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.